



Fiscalía Provincial Barcelona Servicio Delitos de Odio y Discriminación

I Congreso Nacional Discriminación y Delitos de Odio

“Las víctimas de los delitos de odio”



Delitos de odio.



- OSCE
- ECRI (Consejo de Europa).- TEDH
- Unión Europea

¿por qué son graves?

- Delitos que ponen en peligro la convivencia por atentar contra los valores constitucionales de igualdad, dignidad y prohibición de discriminación.

Afectan a igualdad con valor superior Art. 1 CE, dignidad art. 10 CE y prohibición discriminación art. 14 CE

- Tienen como finalidad amenazar la seguridad y el bienestar del colectivo al que pertenecen.

Problemas que afectan a las víctimas de delitos de odio

1.- Conocimiento de la dimensión del fenómeno



Registro informático de denuncias

1.- Cuerpos y Fuerzas de Seguridad.

- Inicio 2010 Mossos d'Esquadra
- 2014 Ministerio del Interior

2.- Administración de Justicia

- Fiscalías: registro artesanal
- Juzgados y Tribunales: en proyecto

An iceberg floating in a dark blue ocean under a light blue sky. The small tip of the iceberg is above the water, while the much larger, jagged body is submerged. The text 'Delitos denunciados' is written in red above the water line, and 'Delitos no denunciados' is written in red below the water line.

Delitos denunciados

Delitos no denunciados

Multitud de hechos no denunciados:

Desconfianza de las Instituciones

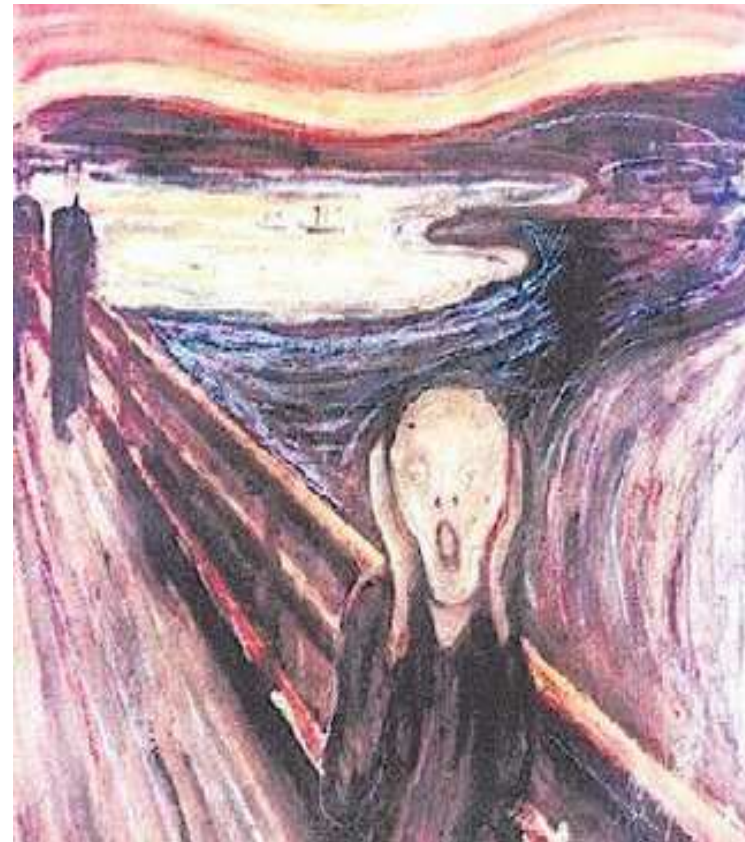
No me harán caso, no servirá de nada.

Extranjeros: temor expulsados/temor a la policía.

-Miedo a revelar intimidad

-Desconocimiento dchos.

-No me creerán



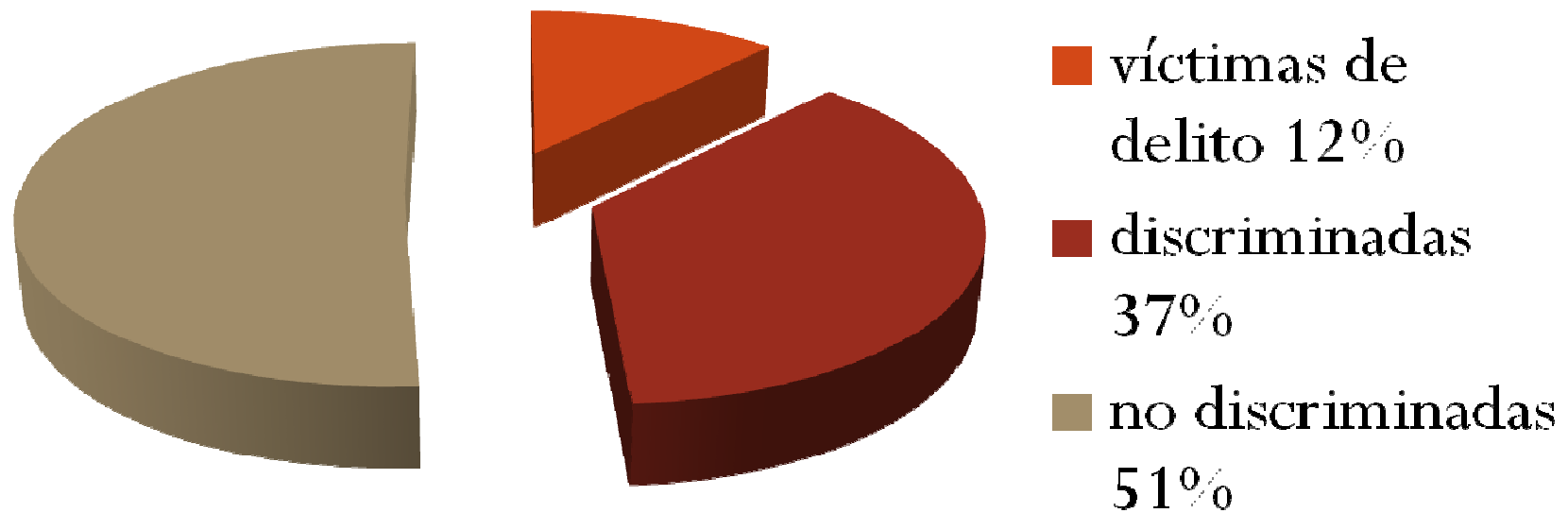
FRA encuesta '09.

23500 entrevistados Unión Europea

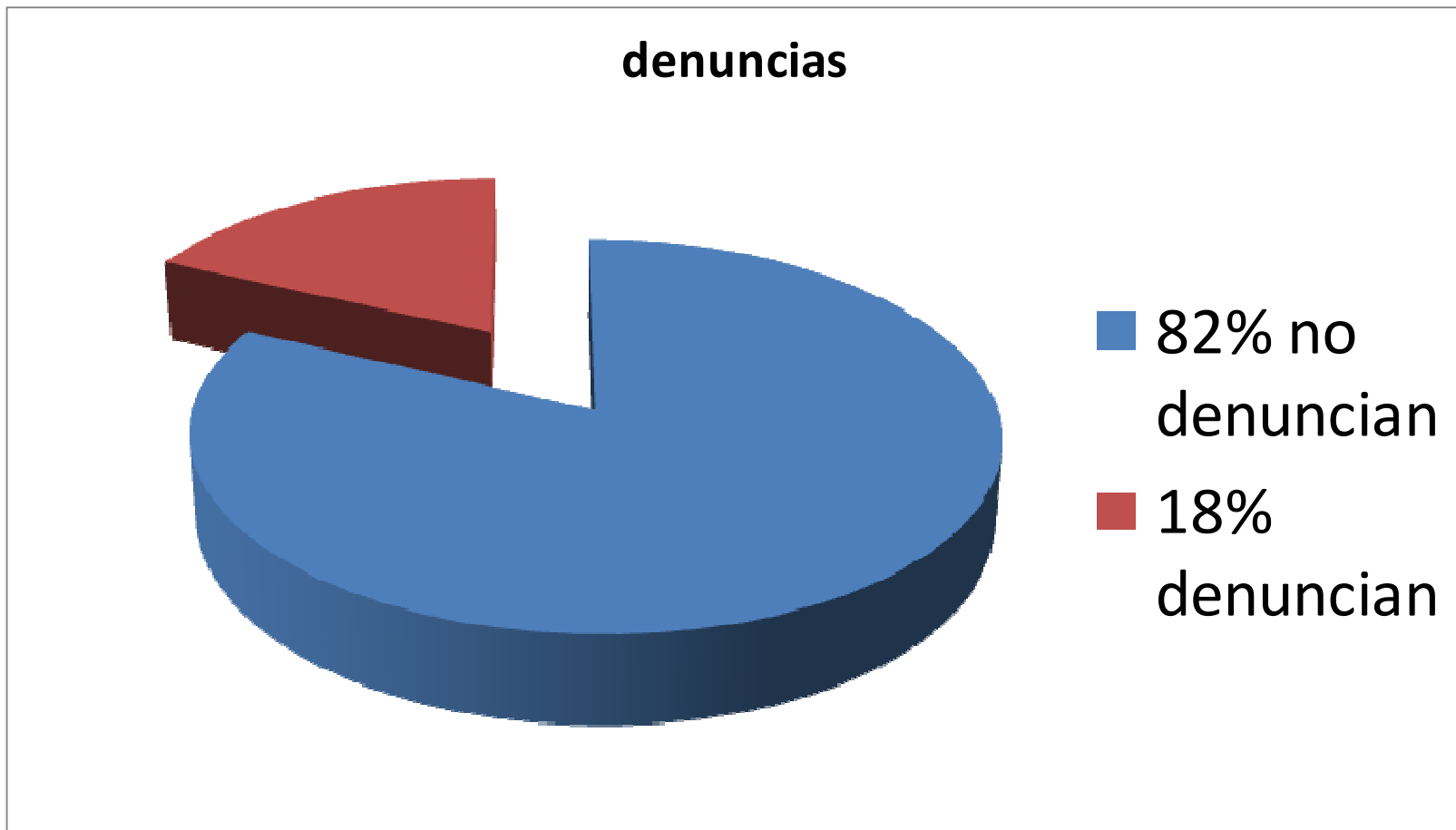


Volumen de hechos

DISCRIMINACIÓN MOTIVOS ÉTNICOS O RACIALES

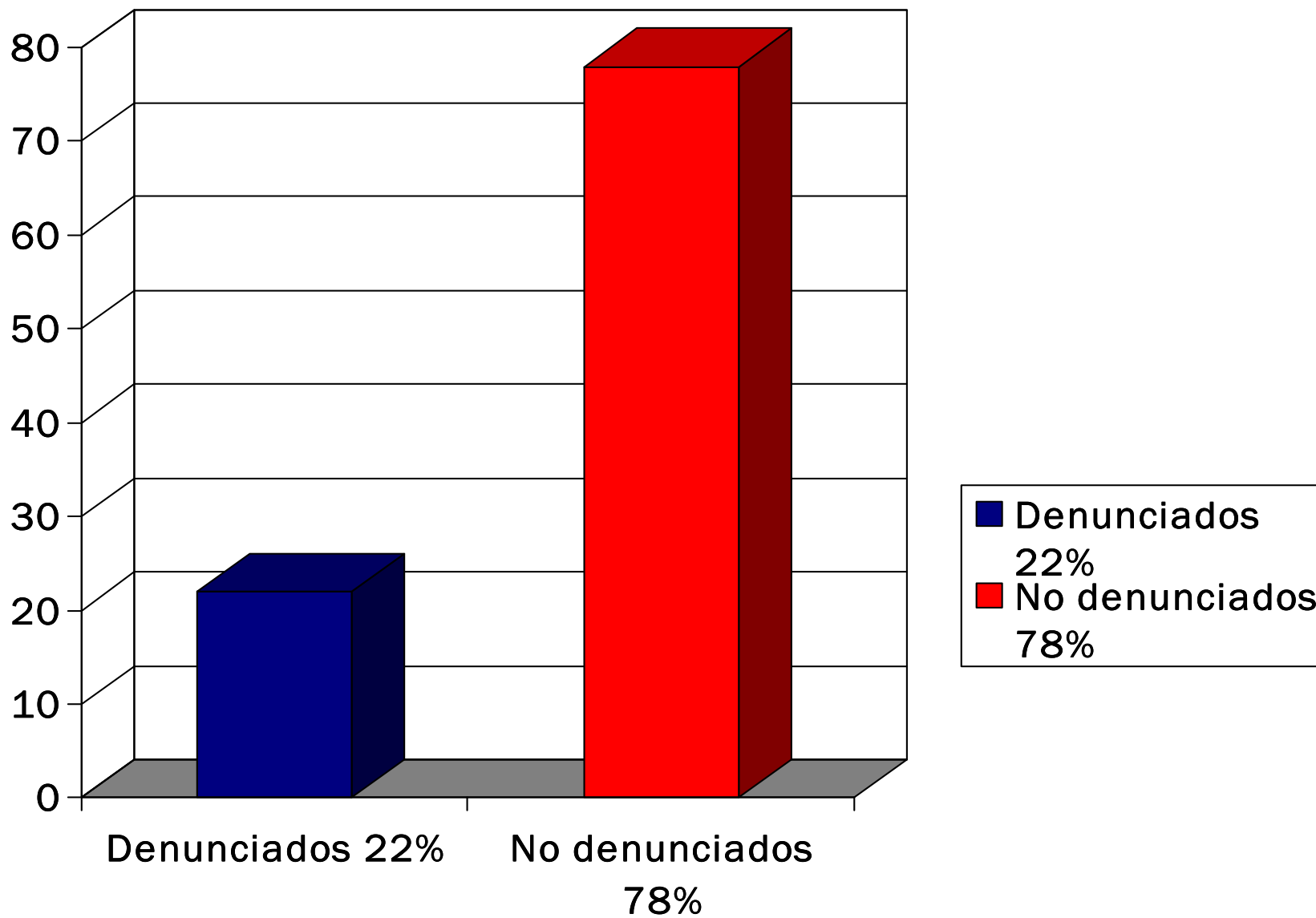


Volumen de incidentes racistas y xenófobos no denunciados



Encuesta LGBT 2013







Por qué no denuncian?

- **60% nada va a cambiar**
- **30% no saben dónde o cómo denunciar**

2.- Minimización



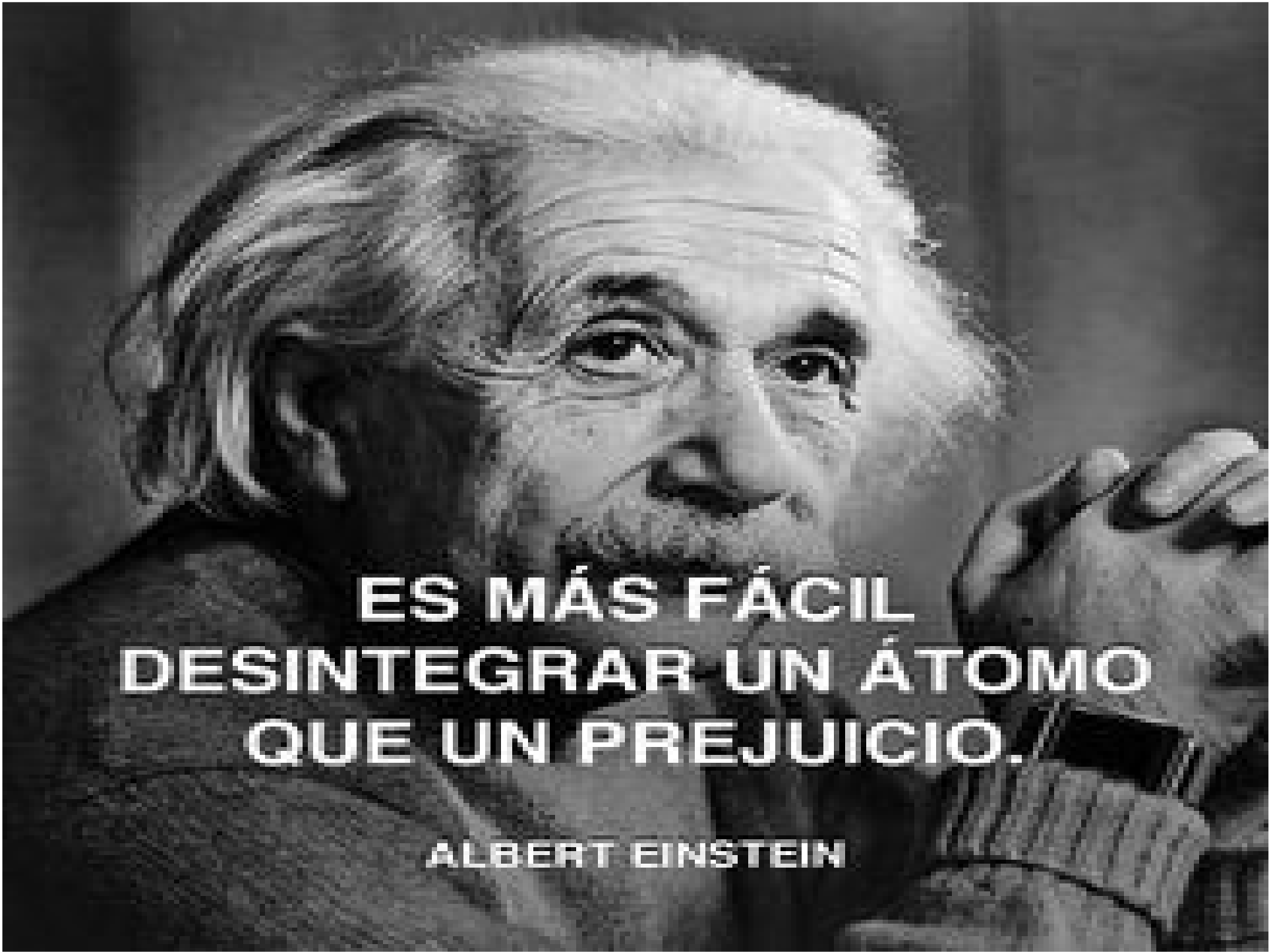
dreamstime.com





Desconocimiento realidad personal, social, religiosa etc que rodea a las víctimas y los colectivos vulnerables.



A black and white portrait of Albert Einstein, showing his characteristic wild hair and thoughtful expression. He is looking slightly to the right of the camera. His right hand is visible in the lower right corner, with fingers slightly curled as if gesturing during a lecture.

**ES MÁS FÁCIL
DESINTEGRAR UN ÁTOMO
QUE UN PREJUICIO.**

ALBERT EINSTEIN

- **Recurso fácil a considerar los hechos leves.**
- **No credibilidad a testimonios víctimas.**
 - **Versiones contradictorias. Archivos**
- **No valoración de todos los bienes jurídicos afectados: dignidad e integridad moral.**
- **No actuación de oficio**

Actuación de oficio: Delitos mayoritariamente públicos

Artículo 262

Los que por razón de sus cargos, profesiones u oficios tuvieren noticia de algún delito público, estarán obligados a denunciarlo inmediatamente al Ministerio Fiscal, al Tribunal competente, al Juez de instrucción y, en su defecto, al municipal o al funcionario de policía más próximo al sitio, si se tratare de un delito flagrante.

**DECISIÓN MARCO 2008/913/JAI DEL CONSEJO
28/11/2008 (lucha contra determinadas formas y
manifestaciones de racismo y xenofobia mediante el
Derecho penal)**

- *“Los Estados miembros adoptarán las medidas necesarias para garantizar que las **investigaciones y actuaciones judiciales** respecto de las conductas contempladas en los artículos 1 y 2 **no estén supeditadas a la presentación de declaraciones o de cargos por parte de la víctima de la conducta**, al menos en los casos más graves, cuando las conductas se hayan cometido en su territorio”*

**SJP 16 Bcn 16/03/09, SAP Bcn sección
6ª 8/02/2010**



Respuesta desde la Fiscalía:

- **Instrucción 6/07 Fiscalía Barcelona**
- **Instrucción 2/2012 Catalunya**
- **Comunicado interno Mossos
2378/2012 19/04/2012**

SJP 16 Bcn 16/03/09

SAP Bcn sección 6ª 8/02/2010

Requisitos:

- casos de violencia absolutamente gratuita ejecutada con la finalidad de humillar y vejar a la víctima, lesionándose así gravemente su dignidad humana.
- Ausencia de enfrentamiento por conflicto previo.
- Víctima desconocida para el autor.
- Víctima escogida por el mero hecho de ser diferente

Conforme a las citadas instrucciones se imputará:

- Un delito leve de lesiones art. 147.2 por la integridad física vulnerada.**
- Un delito del art. 173 o del 510.2 a) por la integridad moral vulnerada.**

LO 1/2015: Art. 510.2 a)

- Quienes **lesionen la dignidad** de las personas mediante acciones que entrañen humillación, menosprecio o descrédito de alguno de los grupos a que se refiere el apartado anterior, o de una parte de los mismos, o de cualquier persona determinada... **por razón de su pertenencia a ellos por motivos** racistas, antisemitas u otros referentes a la ideología, religión o creencias, situación familiar, la pertenencia de sus miembros a una etnia, raza o nación, su origen nacional, su sexo, orientación o identidad sexual, por razones de género, enfermedad o discapacidad

Art. 173.1

- 1. “El que infligiera a otra persona un trato degradante, menoscabando gravemente su integridad moral, será castigado con la pena de prisión de seis meses a dos años”.***

Metro de Barcelona:

30/06/2014



Avenida Diagonal Barcelona 22/02/2015





**Arsenal.burlas a un mendigo
indigente 17/03/2016**



Barcelona 9 de junio de 2016

Insultos discriminatorios:

- Aislados: despenalizada la falta de injurias salvo ámbito doméstico LO 1/2015.**
- Reiterados y públicos: art. 173 ó 510.2 a)**

3.- perfil de víctimas

Características de las víctimas:

- Las víctimas de estos delitos son intencionalmente seleccionadas a causa de una característica específica, para infligirles daño físico y emocional.
- Las víctimas de delitos de odio pueden experimentar altos niveles de ansiedad, ira, miedo intenso, y soledad, y sentimientos de vulnerabilidad y depresión.
- Víctimas con necesidades especiales de protección (LO 4/2015 Estatuto de la Víctima art. 23)

- Víctimas que desconfían de la Policía y de la Administración de Justicia.
- Víctimas que ignoran ¿dónde, cómo y qué denunciar?
- Inestables procesalmente:
 - No denuncian.
 - Denuncian transcurrido un tiempo de los hechos.
 - Desaparecen del procedimiento (regresan a su país)
- Temor a represalias.

- Deficiente ofrecimiento de acciones.
- Derivadas indebidamente a OMIC (arts. 511 y 512)
- Comentarios o gestos jocosos y ofensivos.
- Dudas credibilidad testimonio víctimas
- Desconocimiento especial vulnerabilidad víctimas en delitos odio y discriminación



Medidas a implementar:

- **Directiva 29/2012 EU**
- **Ley Estatuto de la Víctima 4/2015 de 27 de abril (BOE 28/04/2015).**

4.- Autores

Perfil de los autores:

- No existe un perfil único: personas de diferentes edades y todos los niveles educativos, culturales, socio económicos.
- A veces vinculados a grupos de radicalismo o extremismo ideológico pero no siempre.
- Discurso de odio en Internet y redes:
 - Partidos políticos, ideólogos y organizaciones extremistas (xenofobia, homofobia, antisemitismo e islamofobia).
 - Ciudadanos comunes y anónimos (conversaciones particulares ahora en público)
- En delitos violentos:
 - Vinculación con grupos ultra del fútbol
 - Consumidores de discurso de odio en Internet y Redes Sociales.

- **Déficits en el proceso de socialización en el ámbito familiar.**
 - **Malostratos**
 - **Carencias afectivas**
 - **Modelajes de valores y conductas antisociales en el medio familiar (alcoholismo, enfermedades mentales etc).**
- **Comienzos en la adolescencia con conductas disruptivas.**
- **Captación por grupos extremistas (fútbol, internet/redes sociales).**
- **Consumo de alcohol y drogas de forma esporádica**

Autores: personalidad

- **Impulsivos**
- **Agresivos**
- **Hostiles**
- **Baja tolerancia a la frustración**
- **Egocentrismo**
- **Competencias relacionales deficitarias**
- **Dificultades para expresarse: más fácil golpear**
- **Victimismo**
- **Bajo nivel de autocrítica**

Autores: nivel cognitivo

- **Pensamiento rígido**
- **Ideación de tipo paranoide (suspicaces, desconfiados)**
- **Distorsiones cognitivas en influyen en sus relaciones sociales**
- **Locus de control externo: todo lo que les pasa es culpa de los demás**

Autores: nivel emocional

- **Bajo nivel de consciencia emocional**
- **Déficit de autocontrol emocional, en especial ante emociones de ira.**
- **Bajo nivel de expresividad de las emociones**
- **Mínima empatía con la víctima**

Ejecución de penas

Penas suspendibles Art. 80 y ss CP: reglas conducta Art. 83 CP

- **Pago responsabilidad civil.**
- **Prohibición acercamiento/comunicación con víctima.**
- **Retirada contenidos ilícitos Internet**
- **programas de tratamiento.**
 - **igualdad de trato (art. 83.6).**
 - **prevención violencia (art. 83.9)**

Penas ingreso en prisión

- Programa DEVI**
- Programa DEODIS (pendiente)**

5.- Investigaciones insuficientes

1. Nivel policial

2. Nivel judicial

Carencias más comunes

- Dificultades para la identificación del delito de odio
- No acreditación de la motivación
- Insuficiente recopilación de pruebas (denunciante y denunciado)
- No profundización de investigaciones:
 - Coordinación con grupos de información
 - No análisis perfiles públicos del autor en redes sociales
 - Autoría intelectual
 - Tramas y grupos organizados

STEDH 20/10/2015 Bálaqs vs Hungría

Reconocer los delitos de odio

- "A la hora de investigar un delito de odio, el **problema más corriente** es la negativa o la **incapacidad** de las autoridades para **identificar un acto criminal como un delito de odio**. Por ello, es esencial que los agentes de policía y los representantes de las ONG que reciben las denuncias o entrevistan a las víctimas dispongan de criterios que les permitan determinar si se trata de un delito de odio.

Mandato TEDH



- **STEDH 4/03/08, 31/03/2010, 4/03/2011, 24/07/2012 (ES), 11/03/2014, 15/10/2015**
 - **Obligación estados investigación eficaz de hechos.**
 - **Desenmascarar naturaleza discriminatoria de los hechos.**
 - **Establecer especial vigilancia y mecanismos de reacción contundentes.**



Objetivos:

- 1.- Necesidad de acreditación motivación del delito
- 2.- Necesidad investigar autores intelectuales
- 3.- Tramas organizadas: grupos y organizaciones criminales
- 4.- Atención debida a víctimas

6.- Proliferación discurso del odio

... en Internet



... y en redes sociales



7. Acoso escolar discriminatorio



Combatar Bullying



- Necesidad de abordaje desde el derecho penal de menores:
 - Medidas educativas
 - Prevención para el futuro
- Implicación de las autoridades educativas
 - Protocolo Departament d'Ensenyament 201...
 - Manual de apoyo para la prevención y detección del racismo, la xenofobia y otras formas de intolerancia en las aulas. OBERAXE



Respuesta Institucional

1.- Especialización Ministerio Fiscal

2.- Protocolización policial de investigaciones y atención a las víctimas

3.- Creación de turnos de oficio especializados ¿?

Respuesta especializada

Ministerio Fiscal

Servicio Delitos de Odio y Discriminación

FISCALÍA PROVINCIAL BCN

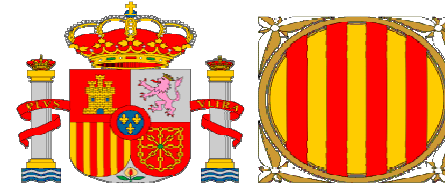
- **Antecedentes: junio 2007**
- **Creación Servicio: octubre 2009**
- **Instrucción Fiscalía Provincial
Bcn 1/09**

- **2013** Fiscales Delegados en cada capital provincia España
- **2015** Fiscales enlace en Fiscalías de Área (provincia Barcelona)
 - o Arenys-Mataró
 - o Granollers
 - o Manresa
 - o Sabadell
 - o Terrassa
 - o Vilanova i la Geltrú
- **Noviembre de 2016** Fiscal enlace Fiscalía de Menores.

Policía

Protocolos e instrucciones policiales:

- 2010 Mossos d'Esquadra. Revisión 2017
 - 2012 Ertzaintza
 - 2014 Ministerio del Interior
 - 2015 Guardia Civil.
-
- Pautas investigación de los delitos de odio.
 - Acreditación de la motivación
 - Tramas organizadas.
 - Atención víctimas.



Fiscalía Provincial de Barcelona.

Servicio de Protección y Tutela de Víctimas en el Proceso Penal



Gran Vía Les Corts Catalanes 111, I-6^a, BCN



935548648

Perfil de víctimas derivadas:

- Víctimas de hechos violentos graves.
- Víctimas de hechos particularmente humillantes o vejatorios
- Víctimas en situación o riesgo de exclusión social:
 - Personas sin hogar
 - Personas transgénero
 - Extranjeros sin cobertura familiar, social, laboral etc.

Servicios:

- Información a las víctimas del estado de su procedimiento.
- Ayuda psicológica.
- Información régimen de ayudas y cartera de servicios
- Derivación a Servicios Sociales
- Protección a víctimas y testigos a instancias de un fiscal o bien a través de Instituciones Penitenciarias en excarcelaciones de presos de riesgo alto o muy alto.
- Acompañamiento a juicio
- Coordinación con Oficina Atención a Víctimas

Interlocución sociedad civil



Objetivos:



Informar y coordinar la información

“las víctimas no denuncian, acerquémonos a ellas”

Ámbitos

- a) Racismo y Xenofobia
- b) LGBT
- c) Religión: antisemitismo/islamofobia

Diálogo:

Fiscalía, ONG'S, administraciones y Policía

Turnos de oficio especializados

Primeros colegios de abogados: Málaga (2015), Madrid (octubre de 2016) y Córdoba en proyecto.

Demanda de Organismos internacionales:

ONU: Conferencia Durban 2001 y 2009

ECRI (Consejo de Europa): Recomendación nº 7 13/02/2012: asistencia legal gratuita abogados de oficio para víctimas sin medios.

FRA (Unión Europea): conclusiones Asamblea anual Vilnius Letonia aprobadas por Consejo Europeo (Bruselas diciembre 2013).

THANK
YOU

Arigato

Efharisto

Gracias

Danke

Shukran

Thoinks
Moite

Merci

Mahalo

Grazie

Spasiba

Dankie